

朝阳区人大常委会基层立法联系点公开征求对国防动员法(修订草案)的意见建议

关于《中华人民共和国国防动员法(修订草案)》的说明

一、工作情况

党中央、国务院、中央军委高度重视国防动员立法工作。习近平总书记强调,要完善中国特色军事法治体系,加强军地战略规划统筹、政策制度衔接、资源要素共享,加强国防动员和后备力量建设。李强总理对推进国防动员法修订工作作出明确部署。

国防动员是国防建设的重要组成部分。国防动员法是专门规范国防动员工作的基础性法律。现行国防动员法于2010年公布实施,对加强国防动员建设、提升国防动员能力等发挥了重要作用。近年来,全球安全形势深刻变化、我国国防和军队改革持续深化,现行法在国防动员组织领导体制、军地职能配置等方面已不能完全适应新形势新任务新要求,亟须作出针对性修改完善。2019年,党中央对深化国防动员体制改革作出决策部署。2021年10月,全国人大常委会决定在深化国防动员体制改革期间暂时调整适

用国防动员法部分规定,要求“改革措施成熟后,及时修改完善有关法律”。因此,有必要修订国防动员法,贯彻落实深化国防动员体制改革举措,进一步完善国防动员制度体系。

国家发展改革委、中央军委国防动员部研究起草修订草案送审稿。司法部在征求中央有关单位、地方人民政府、军队等方面意见基础上,会同中央军委法制局、国家发展改革委、中央军委国防动员部反复修改形成修订草案。修订草案已经国务院常务会议和中央军委常务会议讨论通过。

二、总体思路和主要内容

修订草案遵循以下总体思路:一是贯彻落实党中央关于深化国防动员体制改革的决策部署。明确国防动员坚持党的领导,将相关改革举措和实践中成熟做法转化为国家法律制度。二是坚持问题导向。着力解决现行法与国防动员高质量发展不适应等突出问题,增强法律制度的

针对性、实效性。三是坚持统筹兼顾。兼顾经济建设与国防需要、地方与军队、平时与战时,科学设置制度机制。四是坚持法治协调。在充实完善国防动员法律制度的同时,注重与预备役人员法等法律法规做好衔接。

修订草案共14章80条,对现行法作了较为全面的修改完善,主要修改内容如下:

(一)完善总则规定。增加国防动员坚持党的领导,贯彻习近平强军思想,坚持总体国家安全观,贯彻新时代军事战略方针以及实行国防动员工作目标责任制等内容。(第一章)

(二)调整国防动员组织领导体制。明确在党中央集中统一领导下,国家国防动员委员会履行组织、指导、协调全国国防动员工作职能,并对各级国防动员委员会以及政府、军队等单位的职能作出规定。(第二章)

(三)健全国防动员基础工作制度。对国防动员规划、实施预案的编制主体、编制要求和编制程

序等作出明确规定。健全完善国防动员潜力统计调查相关制度。(第二十条至第二十五条)

(四)建立后备兵员储备与征召制度。根据国防和军队改革实际,将现行法规定的预备役人员储备与征召制度调整为后备兵员储备与征召制度,并对后备兵员的储备原则、形式和征召程序等作出规定。(第五章)

(五)完善战略物资储备体制。构建政府主导、社会共建、多元互补的战略物资储备体系,并对组织实施战略物资储备的主体、储备要求等作出规定。(第三十八条、第三十九条)

(六)充实国防动员宣传教育制度。规定中央国家机关有关部门、地方有关部门依法承担国防动员宣传教育具体工作,有关军事机关协同开展相关工作,并对国防动员实施后的舆论宣传等作出规定。(第六十七条、第七十条)

此外,修订草案补充完善相关法律责任,增强制度刚性和约束力。(第十三章)

服务区域高质量发展·十七届人大履职答卷

走进发展一线 汇聚民主力量

——朝阳区人大常委会“人大代表走进”系列活动纪实

春意渐浓,万物竞发。2026年3月17日,一场聚焦低空经济的专题调研在北京中国设备管理协会低空经济委员会展开。通过观看宣传片、听取汇报、实地考察共享空间和政企会客厅,市、区人大代表深入了解该机构在企业孵化、产业集聚、技术成果转化等方面的实践探索,并围绕基础设施布局、标准体系建设、空域管理机制、跨部门协同等提出一系列意见建议。

这是朝阳区人大常委会2026年度“人大代表走进科技”系列活动的一幕,也是“人大代表走进”品牌持续深化的生动缩影。自2023年以来,区人大教科文卫委员会在区人大常委会领导下,牢牢把握全过程人民民主的深刻内涵,将监督工作与代表工作紧密结合,探索形成“人大代表走进博物馆”“人大代表走进中医药”“人大代表走进教育”“人大代表走进科技”四大主题活动,全面覆盖教育、科技、文化、卫生领域,成为闭会期间代表履职的重要平台、提高议题监督质量的重要方式、夯实监督工作民意基础的重要举措。

高位谋划,统筹推进有力度。“人大代表走

进”系列活动被纳入区人大常委会总体工作安排。主任会议作出专项部署,季度工作专题会听取进展汇报;主管副主任牵头研究方案、明确要求;教科文卫办公室与代表工作委员会协同做好部署推动、意见收集、成果转化等工作。人大各街道、地区工委积极响应,激活代表之家、工作站和网上平台活力,周密组织代表参与。

常委会领导以普通代表身份积极参加所在地区活动,市、区、乡三级代表广泛参与。“走进博物馆”活动中,600余人次代表走访50余家博物馆;“走进中医药”活动覆盖43个街乡,视察调研80余家单位,参与代表791人次;“走进教育”活动组织87批次调研,涉及71个教育单位,参与代表1223人次。一组组数据,折射出代表们沉甸甸的履职热情。

因地制宜,形式多样有温度。如何让代表“走进”后真正有所获?区人大常委会在活动设计上下足功夫。“走进博物馆”突出专业化学习培训,邀请故宫博物院原院长单霁翔为代表集中授课;在走访安排上,分层次、分类别,采取个别走访、集体参观、研讨交流等多种形

式。紫檀、观复、崇德堂等特色博物馆给代表留下深刻印象。

“走进中医药”活动中,各街乡因地制宜。小关街道、亚运村街道联合组织代表走进北京中医药大学中医体验馆,亲身体验针灸、拔罐等疗法;太阳宫、东湖等街乡把中医专家请进来讲授中医课。

“走进教育”活动注重覆盖面,既有公办幼儿园、中小学,也有国际学校、留学机构等民营企业。劲松、垡头、潘家园街道联合参观陈经纶中学帝景实验学校和清华附中朝阳学校翠城校区。来广营乡将22名代表分为四组,分别走进朝花幼儿园、花家地小学、朝阳外国语学校,切实提升了参与感和调研深度。

广集民智,成果转化有厚度。每一次“走进”活动都是一次民意征集和建言献策的过程。“走进博物馆”收集到关于规划编制、资源挖掘、科技赋能等意见建议193条;“走进中医药”征集到关于服务体系、技艺传承等意见建议397条;“走进教育”征集到关于体系完善、均衡布局等意见建议476条。

这些来自一线的真知灼见,经过系统梳理

分析,为议题调研夯实了民意基础,丰富完善了调研报告,充实了委员会意见建议,推动常委会会议审议时“审得实、议得透”。代表们的履职成果转化为高质量建议,真正实现“群众有所呼、代表有所应、监督有所为”。

深化拓展,全过程人民民主落地生根。“人大代表走进”系列活动已成为区人大监督工作的亮丽品牌。它让代表在闭会期间有了常态化履职抓手,让监督工作有了深厚的民意支撑,让全过程人民民主在实践中落地生根。

参加低空经济调研的代表们表示,低空经济是培育新质生产力的重要方向,通过“走进科技”活动对行业发展有了更全面了解,将认真梳理调研成果,转化为履职实效和高质量建议,为促进区域经济高质量发展和低空经济产业体系完善贡献智慧力量。

朝阳区人大常委会将继续按照全过程人民民主的要求,加强统筹谋划,创新方式方法,完善工作举措,让“走进”活动更有活力、更具吸引力,在推动人大工作高质量发展的进程中,更充分、更有效地发挥代表主体作用,书写新时代基层人大践行全过程人民民主的生动篇章。

用心倾听 让群众绽放最美笑容

——区人大代表王志华履职故事

“每次解决问题后,群众脸上久违的笑容,就是对我最好的褒奖。”这是北京市朝阳区人大代表、北京广济中医医院创始人王志华的履职心声。作为

一名连任代表,她始终扎根基层,用脚步察民情,以实干解民忧,让群众真切感受到“人大代表就在身边”。

一次社区走访中,王志华遇到一位饱经风霜的老人。老人无奈地讲述了小区物业管理不善、环境恶化以及老旧小区改造的迫切需求。这一幕深深触动了她。她充分利用医务工作便利,深入实地考察,力求全面把握问题脉

搏。

2023年人代会上,王志华提交了《关于全面提升物业服务水平、营造和谐宜居环境,积极助力“五宜”朝阳建设的议案》。该议案最终被合并为大会议案,提交区政府办理,由区人大常委会督办。

当老人再次见到王志华,得知物业管理已成为人代会议案,将推动问题解决时,历经沧桑的脸庞绽放出久违的笑容。那一刻,王志华深切体会到人大代表的责任与使命,也更加坚定了为群众发声、为民生谋福祉的决心。

王志华坚信,“最真实的声音来源于基层、来源于群众”。她广泛涉足医疗、养老、基层治理、地区建设、人才培养、营商环境等多个领域,累计撰写80余件富有建设性的意见建议。连续多年,她在人代会上提出的议案均被合并确立为大会议案。其中,2021年关于“两区”建设、打造高精尖人才服务保障体系的议案,以及2022年关于加快国际消费中心城市主承载区建设的议案,以深远的战略眼光对朝阳区发展产生了积极影响。

作为一名医疗领域代表,她时刻关注看病难、看病贵问题,针对性提出加强基层医疗机构建设、推广居家养老与医养结合等一系列创新举措,有效推动了朝阳区基层医疗与养老事业发展。

她还依托朝阳区人大常委会作为全国人大常委会法工委基层立法联系点的平台,积极参与国家立法工作。连续建言被采纳,她倍感鼓舞。

自2002年创建北京广济中医医院以来,王志华带领团队将社会责任扛在肩上,积极投身公益事业。她与安贞街道紧密合作,在脱贫事业、乡村振兴、促进共同富裕等国家战略中勇于担当。

王志华认为,代表和选民之间需要以心交心,用真诚搭建沟通的桥梁,才能切实为群众排忧解难、办实事、谋福祉。

为了让群众绽放灿烂的微笑,王志华一路英姿飒爽、坚定向前。她用行动筑就坚实民生桥,共绘幸福民生图,在新时代的履职路上书写着人大代表的责任与担当。

“五步工作法”搭建代表群众“连心桥”

——区人大常委会小关街道工委创新人大工作纪实

“以前觉得人大代表离自己很远,现在代表常来社区跟我们拉家常,有问题直接反映,解决得又快又好。”在北京市朝阳区小关街道,居民们对人大代表工作的变化感触颇深。这背后,是区人大常委会小关街道工委积极探索创新的“五步工作法”。

近年来,人大小关街道工委深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,立足基层实际,形成“听、察、督、述、促”五个环环相扣的工作步骤,构筑起代表与群众之间的紧密纽带,让全过程人民民主在基层落地生根。

俯身“听”与迈步“察”:让民意搭上“直通车”。人大代表如何真正听懂群众心声?小关街道给出的答案是:平台建到家门口,脚步迈到最基层。

线下,依托街道党群服务中心打造功能齐

全的“人大代表之家”,并推进代表之家与街道立法联络站一体建设、融合发展。同时在10个社区按“六有”标准建成人大代表联络站,实现全覆盖。代表们定期“进站”开展政策宣传、调研走访、立法意见征集。线上,则夯实代表联络站网上平台,及时回应选民留言。本届人大以来累计接待选民1400余人次,征求群众意见360余条。

不仅要“听”,还要深入“察”。代表们迈开步子,走进社区、学校、医疗场所、博物馆、商场、科技产业园等地,围绕物业管理、教育文化发展、商圈转型、中医药文化传承与创新、科技发展等开展视察调研。用脚步丈量民情,让建议更有底气。

盯紧“督”与公开“述”:让建议办理“落地有声”。代表建议承载着群众期盼。如何避免“一交了之”?人大小关街道工委建立并完善

建议初审机制,确保交办准确无误。对代表提出的83条建议,实施全过程跟踪督办,推动医疗卫生、交通、食品安全、民生等领域建议高效落地。

与此同时,人大小关街道工委每年定期组织代表向选民述职,接受选民监督。代表们如实汇报履职情况,听取群众意见和建议,不断改进工作。述职活动不仅增强了代表的责任意识,也让选民真切感受到“代表就在身边”。

亮出“促”,推动问题解决,赋能街道发展。“五步工作法”的最后一环是“促”——促进问题解决。通过张贴代表联络名片、设立信息公示栏,群众可以随时反映诉求并进行监督。代表们协调相关部门,发挥专业特长,与群众共商共议,形成良性互动。

这一套组合拳带来了实实在在的变化:代表履职积极性显著提升,群众诉求得到及时有

效回应,基层民主建设不断深化。多项代表建议转化为街道发展的具体举措,涵盖经济、文化、教育、民生等领域,为小关街道高质量发展注入了新动力。

经验启示:坚持党的领导,以人民为中心。人大小关街道工委在实践中总结出四条宝贵经验:坚持党的领导是根本保证,重大事项及时向街道工委请示报告,确保人大工作与党同心同向;以人民为中心是工作导向,每个环节都体现对群众的尊重与关怀;创新是关键举措,“五步工作法”提高了人大工作质效;强化监督是重要保障,通过完善建议督办和代表述职机制,确保人大工作依法依规、高效有序。

在今后的工作中,人大小关街道工委将继续坚持和完善“五步工作法”,不断探索创新,推动地区人大工作再上新台阶,让全过程人民民主在小关街道展现出更加蓬勃的生机与活力。

推进“户有所居” 小鲁店村旧貌换新颜

——黑庄户乡人大助力乡村振兴工作典型案例

走进朝阳区黑庄户乡小鲁店村,映入眼帘的是一排排灰砖灰瓦、整齐划一的北京传统风格民居,干净整洁的街巷、错落有致的绿化,让人很难想象这里曾经房屋老旧、基础设施落后的模样。这一切变化,得益于黑庄户乡大力推进的“户有所居”民居改造项目,而乡人大的全程参与和有力监督,为项目的顺利实施提供了坚实保障。

回应民盼:老旧村落迎来新生。小鲁店村位于黑庄户乡核心区域,拥有金鱼文化等特色资源。然而,部分房屋年久失修,安全隐患突出,基础设施配套不足,村民改善居住条件的呼声日益强烈。黑庄户乡积极响应市、区“户有所居”相关政策,选择小鲁店村作为试点,启动民居改造项目,着力实现村民“住有所居、居有所安”的愿望。

项目启动之初,黑庄户乡人大主动靠前履

职。人大代表深入小鲁店村,挨家挨户走访,聆听真实需求。在充分调研基础上,代表们提出“延续北京传统民居风貌,保留村落原始肌理”的设计理念,并参与制定“一核三轴五区”总体布局方案。这一规划既留住了乡愁,又符合现代居住标准,赢得村民广泛认可。

全程监督:让民生工程成为放心工程。为确保项目质量过硬、资金使用透明,黑庄户乡人大组织人大代表加入监督小组,对施工进度、工程质量、资金使用等关键环节进行全程监督。监督小组采取定期巡查与随机抽查相结合的方式,深入施工现场、查阅资料、听取汇报,重点检查关键部位是否存在偷工减料、以次充好等问题。

正是这种“盯住不放”的监督,保证了改造工程规范透明、质量可靠。

畅通民意:搭建多方沟通“连心桥”。民居

改造涉及每家每户切身利益,村民诉求多元。乡人大依托代表之家,搭建政府、村民、设计单位、施工方的常态化沟通平台。定期召开座谈会、实地走访,及时收集意见建议。合理的建议积极采纳落实到施工中;暂时无法解决的,耐心解释说明。

这一做法打通了项目实施中的堵点,实现了多方诉求的平衡,也让村民感受到“自己的意见真管用”。

文化赋能:打造“户有所居+文旅融合”新名片。在推进硬件改造的同时,乡人大注重创新宣传方式。人大代表进村入户发放宣传资料、举办讲座,普及项目意义和实施计划。同时,积极挖掘小鲁店村的金鱼文化、传统手工艺等特色资源,打造“户有所居+文旅融合”宣传主题,为项目注入文化内涵。

如今,改造后的小鲁店村民居美观实用、

功能齐全,村庄整体面貌焕然一新。依托良好环境和独特文化底蕴,村里积极发展文化旅游、民宿经济等产业,金鱼文化民俗村品牌日益响亮,为村民提供了更多就业机会和增收渠道。

成效显著:乡村振兴的“黑庄户样本”。“户有所居”项目的成功实施,使村民居住条件大幅改善,生活品质有效提升;产业发展注入新活力,集体和村民收入稳步增长;社区治理水平同步提升,村民归属感和幸福感明显增强。项目还引起各级领导和相关部门高度关注,其做法和经验为全乡乃至全市乡村振兴提供了有益借鉴。

下一步,黑庄户乡人大将继续发挥人大职能作用,坚持人民至上、倾听民声,强化监督服务、注重文化传承,创新工作方式、激发代表履职活力,为全面推进乡村振兴贡献更大力量。