

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

推进中华民族共同体建设 实现中华民族伟大复兴

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。”这充分体现了未来五年中国共产党领导的民族团结进步事业的内在要求和重要着力点。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民族工作，坚持守正创新，不断推进马克思主义民族理论中国化时代化，鲜明提出把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作主线、民族地区各项工作的主线，形成了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想。这一重要思想从理论和实践上丰富和发展了马克思主义民族理论，巩固和拓展了中国特色解决民族问题的正确道路，为推进中国式现代化、推动各民族共同繁荣发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

深刻把握我们党领导各族人民共同建设中华民族共同体的伟大历史进程

中华民族是多元一体的伟大民族。在五千多年的文明发展历程中，我国各民族共同开拓了祖国的辽阔疆域，共同缔造了统一的多民族国家，共同书写了辉煌的中国历史，共同创造了灿烂的中华文化，共同培育了伟大的民族精神。近代以后，中国逐步沦为半殖民地半封建社会，饱受列强欺凌、四分五裂、战乱频生、生灵涂炭之苦。我国各族人民始终坚持国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的共同信念，在救亡图存、共御外侮的英勇斗争中，实现了中华民族自在到自觉的伟大转变。

我们党自成立以来之日起，无论是在革命根据地局部执政还是夺取政权后全面执政、长期执政，始终高度重视民族问题、民族工作，注重从不同历史时期党面临的主要任务来正确把握和处理民族关系。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，领导人民浴血奋战、百折不挠，推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义“三座大山”。从党的二大提出民主革命纲领将各族人民团结在党的旗帜下投入反帝反封建的革命洪流，到长征时期红军依靠各族人民支援和帮助顺利到达陕北，留下彝海结盟、兄弟情深等传世佳话；从抗日战争时期各民族精诚团结、共赴国难，到解放战争时期推翻国民党反动派黑暗统治，彻底扫除民族剥削和民族压迫……我们党带领各族人民对外摆脱帝国主义的侵略压迫，谋求中华民族的独立和解放；对内消除民族压迫、民族歧视，谋求各民族的平等、团结和进步，完成了这一时期解决民族问题的中心任务。随着中华人民共和国的成立，各族人民实现了共同当家作主，以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告中华民族任人宰割、饱受欺凌的时代一去不复返了，中国发展从此开启了新纪元。在社会主义制度下，各民族实现了真正意义上的平等团结进步，实现了中华民族发展史上最为广泛最深刻的社会变革。在这一历史进程中，毛泽东同志关于“国家的统一，人民的团结，国内各民族的团结，这是我们的事业必定要胜利的基本保证”的精湛论断，是对中国特色民族团结进步事业历史经验的高度概括。

党的十一届三中全会以来，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，重新确立了我国民族工作的正确方向，把民族工作重心转向为经济建设服务，巩固和发展社会主义新型民族关系，开辟了改革开放历史新时期我国各民族蓬勃发展的崭新局面。邓小平同志强调要使生产发展起来，人民富裕起来，“只有这件事办好了，才能巩固民族团结”。党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，深化和发展党的民族理论和民族政策，制定并实施西部大开发战略，采取一系列重大举措加快少数民族和民族地区发展，有力维护了民族团结、社会稳定、国家统一。党的十六大以来，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，确立了各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的新世纪新阶段民族工作主题，强调促进民族团结、实现共同进步是民族工作的根本任务，作出一系列加强和改进民族工作的重大部署，我国各族人民大团结不断巩固和发展。

党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，审古今之变、察时代之势，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，从全面推进强国建设、民族复兴伟业的高度

出发，将民族工作提高到前所未有的历史新高度，不断丰富和发展党的民族理论和民族政策，提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想。这一重要思想创造性提出中华民族大家庭、中华民族共同体、铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设等理念，强调铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念；强调要正确把握共同性和差异性的关系，要正确把握中华民族共同体意识和各民族意识的关系，要正确把握中华文化和各民族文化的关系，要正确把握物质和精神的联系；强调铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线；强调铸牢中华民族共同体意识、推进新时代党的民族工作高质量发展，是全党全国各族人民的共同任务；等等。这一重要思想实现了党在民族工作理论和实践上的重大突破，标志着我们党对民族问题的认识和把握达到了一个新高度，是推动新时代党的民族工作高质量发展的重要思想武器。作为全党大国领袖，习近平总书记始终把各族群众放在心中重要位置，从世界屋脊到天山南北，从西南山区到塞北草原，深入到各族群众中间倾听百姓心声、共话民族地区发展，推动中华民族共同体意识深入人心，促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧拥抱着在一起。特别是部署制定民族团结进步促进法，必将进一步健全铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设的制度机制，最大限度凝聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

深刻感悟推进中华民族共同体建设理念的真理力量和实践伟力

习近平总书记关于铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设的重要理念，鲜明揭示了中国特色解决民族问题的正确道路的精髓，集中体现了对马克思主义民族理论的创新与发展，是运用“两个结合”深入分析、研判新时代党的民族工作而形成的时代精华。

坚持“两个结合”，开辟了马克思主义民族理论中国化时代化的新境界，极大深化了我们党对民族问题和民族工作的规律性认识，具有鲜明的理论引领力。与时俱进是马克思主义的理论品格，是党的民族理论政策永葆生机和活力的关键所在。推进中华民族共同体建设，坚持把马克思主义民族理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，是中国特色解决民族问题正确道路的最新理论表达。这条道路既不同于“一族一国”的西方民族国家之路，也不同于传统封建专制王朝处理民族问题之路，而是在中国共产党的领导下实现人民当家作主、坚持民族区域自治、各民族平等团结互助和谐、多民族共同组成“一家人”、共同团结奋斗、共同繁荣发展的中华民族共同体建设之路。在马克思主义真理力量的指引下，中华优秀传统文化中国固有的家国情怀、民族情感和担当精神等被充分激活。中华优秀传统文化中“天下一统”“因俗而治”等思想，与马克思主义强调的争取民族平等与承认民族差异高度契合；“四海之内皆兄弟”“一方之民”共天下”“修其教不易其俗，齐其政不易其宜”等治理理念，与马克思主义强调坚持从实际出发、按照民族发展规律处理民族问题高度契合。在“两个结合”的过程中，中国共产党既坚持了马克思主义经典作家的理论本源，又传承了中华优秀传统文化的根脉，赓续了中国共产党人一以贯之的思想主张，以具有中国特色、中国风格、中国气派的原创性理论品格，极大深化了我们党对民族问题和民族工作的规律性认识，使推进中华民族共同体建设理念不断彰显强大的理论引领力。

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，推进中华民族共同体建设，推动新时代党的民族工作取得新的历史性成就，具有强大的实践指导力。理论的飞跃不仅仅体现在逻辑的自洽自证上，归根到底要体现在回答实践问题、引领实践发展上。新时代以来，我们党坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，推进中华民族共同体建设，推动党的民族工作取得新的历史性成就，我国民族团结进步事业呈现新气象。民族地区3121万贫困人口全部脱贫，420个位于民族自治地方的贫困县全部脱贫摘帽，28个人口较少民族全部整族脱



特约摄影 楚召瀚

贫，历史性解决了绝对贫困问题，各少数民族和民族地区与全国一道全面建成小康社会。民族地区城乡面貌发生深刻变化，经济持续快速发展，民族地区生产总值稳步提升。“十四五”时期，各民族共同走向社会主义现代化又取得新成效。2020年到2024年，五个民族自治的地区生产总值和从60129亿元增加到83766亿元，年均增长5.6%，其中西藏和新疆的年均增速分别是6.1%和6.0%。基础设施条件明显改善，教育、医疗、社会保障等公共服务水平大幅提升，生态屏障更加牢固。创新实施各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划，常态化组织全国各族各界代表到祖国各地参观访问，各民族交往交流交融更加广泛深入。成功举办第十二届全国少数民族传统体育运动会，首次在国内综合性体育赛事中实现了包括港澳台在内的各地区代表团大团圆。中华民族的自信心自豪感空前激发，日益走向包容性更广、认同感更高、凝聚力更强的命运共同体。

走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路，彰显着多民族国家实现各民族团结统一、繁荣发展的鲜明特征，为世界各国治理民族事务贡献了中国智慧和方案。民族事务治理是世界性治理难题，只要有民族存在，就会有民族问题存在，就要处理民族问题。特别是当今世界百年变局加速演进，单边主义、保护主义、霸权主义等思潮滋生蔓延，民族冲突、宗教矛盾、种族隔阂等问题日益凸显，严重影响全球和平与发展进程。在解决民族问题过程中，有的国家推行强制同化政策，忽视甚至压制少数民族的文化与权益；有的放任民族分裂势力发展，导致国家分裂、社会动荡；有的采用“分而治之”的策略，加剧民族矛盾与对立，这些做法不仅未能解决民族问题，反而引发了更

多社会危机。与之形成鲜明对比的是，我国坚持推进中华民族共同体建设，走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路，形成了各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的良好局面。中国通过自身的成功实践证明，多民族国家完全可以实现各民族的团结统一、繁荣发展。同时，中国积极开展国际合作，与世界各国分享民族工作的经验做法，推动不同文明交流互鉴，促进全球民族关系的和谐发展。这种将民族问题纳入国家整体发展大局的治理思路，既保障了民族文化的多样性，又强化了国家整体发展的凝聚力，避免了单一维度解决民族问题的局限性。在经济全球化深入发展的今天，中华民族共同体建设理念所彰显的包容性、建设性、共赢性，为破解全球民族问题、促进人类文明进步提供了新的思路和借鉴。

在推进中国式现代化实践中不断开辟中华民族共同体建设新局面

习近平总书记指出：“实现中华民族伟大复兴，需要各民族手挽着手、肩并着肩，共同努力奋斗。”当前和今后一个时期，我国正处于全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的关键时期。我们要切实铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，不断夯实各民族团结奋斗的共同思想基础，进一步强化民族地区政治安全、经济安全、文化安全、社会安全等建设，汇聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

全面加强党对民族工作的领导，不断巩固各民族团结奋斗的共同思想政治基础。习近平总书记指出：“民族工作能不能做好，最根本的一条是党的领导是不是坚强有力。”加强和改善党的全面领导，是做好新时代党的民族工作

的根本政治保证，也是铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设的一条根本原则。新征程上，要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想统一思想、统一意志、统一行动，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持用改革精神和严的标准管党治党，将铸牢中华民族共同体意识的要求贯穿干部的培养、使用和管理全过程，全面加强各级领导班子、干部人才队伍、基层党组织建设，确保党中央关于民族工作的重大决策部署落实落细。要贯彻落实总体国家安全观，健全民族领域防范化解风险隐患的体制机制，坚决防范民族领域重大风险隐患，维护国家和社会稳定。

着力构筑中华民族共有精神家园，为推进中华民族共同体建设提供强大精神文化支撑。习近平总书记强调：“文化是一个民族的魂魄，文化认同是民族团结的根脉。”构筑中华民族共有精神家园，是推进中华民族共同体建设的关键。文化认同问题解决了，对伟大祖国、对中华民族、对中国特色社会主义道路的认同才能巩固。新征程上，要着力赓续中华文脉，推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，不断巩固和高扬中华民族的文化主体性，为构筑中华民族共有精神家园奠定深厚文化基础。以社会主义核心价值观为引领，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导各族群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。加强对铸牢中华民族共同体意识和中华民族多元一体格局的研究宣传阐释，推进各民族优秀传统文化的传承保护和创新发展，树立突出各民族共享的中华文化符号和中华民族形象，讲好中华民族共同体故事。

坚持以人民为中心的发展思想，加快推动民族地区高质量发展。习近平总书记强调：“发展是解决民族地区各种问题的总钥匙。关键是实现什么样的发展？”安民可与为义，而危民易与为非。”要多办一些顺民意、惠民生的实事，多解决一些各族群众牵肠挂肚的问题。”受地理环境和自然条件限制，民族地区经济社会发展大都相对滞后，生产力水平普遍不高，地区之间和地区内部以及产业之间和产业内部存在生产力发展不平衡、产业结构不合理等问题。新征程上，要支持民族地区加快融入国家发展大局，促进各地区在经济上更加紧密地连在一起、融为一体。加大对民族地区基础设施建设的支持力度，坚持在发展中保障和改善民生，增强基本公共服务均衡性和可及性，不断满足各族群众对美好生活的向往。各民族地区要结合“十五五”规划编制和实施，完整准确全面贯彻新发展理念，不断深化改革开放，大力发展特色优势产业，因地制宜发展新质生产力。

高举中华民族大团结的旗帜，持续促进各民族交往交流交融。习近平总书记指出：“中华民族在各民族交往交流交融中铸就，中华民族伟大复兴也必将在各民族交往交流交融中实现。”促进各民族广泛交往交流交融是推动中华民族共同体建设的重要途径。中华民族大团结是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的前提和基础。强国建设、民族复兴的进程，必然是各民族广泛交往交流交融的过程，必然是各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的过程。新征程上，要统筹经济社会发展规划和公共资源配置，加快构建相互嵌入式的社会结构和社区环境，完善各族群众在中华民族大家庭中共聚、共学、共建、共享、共事、共乐的社会条件，积极开展各族群众交流培养融洽感情的工作。深化民族团结进步创建工作，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融，逐步由空间嵌入拓展到经济、文化、社会和心理嵌入，营造有利于铸牢中华民族共同体意识和利民族团结环境，形成密不可分的中华民族共同体。

坚持依法治理民族事务，切实提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。习近平总书记指出：“要依法治理民族事务，确保各族公民在法律面前人人平等。”坚持依法治理民族事务，是铸牢中华民族共同体意识、加强中华民族共同体建设的重要制度保障。坚持在法律法规框架内处理民族问题，有利于维护社会的结构性稳定。新征程上，必须不断提高依法治理民族事务的能力和水平，积极推动民族事务治理体系和治理能力现代化。要坚持和完善民族区域自治制度，逐步完善相关法律法规和差别化区域支持政策，依法保障各族群众合法权益。要为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯基垒台、立柱擎天，通过国家立法的方式把党在民族工作中取得的重大理论和实践经验成果转化为国家意志，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制。强化法治宣传教育，引导各族群众增强国家意识、公民意识、法治意识，加强对民族工作法律法规和政策执行情况的监督检查，用法律制度保障和推进中华民族共同体建设。

(来源：人民日报)

营造公平有序就业环境

习近平总书记高度重视就业工作，指出：“强化就业优先政策导向”。营造公平有序就业环境是强化就业优先政策导向、促进高质量充分就业的重要举措，也是落实“十五五”规划的重要内容。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，加快营造公平有序就业环境，促进高质量充分就业。

营造公平有序就业环境，既是深入实施就业优先战略的内在要求，也是激发社会创造活力、促进社会公平正义、支撑经济行稳致远的固本之策。首先，这是破解就业结构性矛盾的客观需要。“十四五”时期全国城镇新增就业超额完成目标任务，就业形势总体平稳，但结构性机会不公与隐性歧视壁垒仍然存在，凸显营造公平有序就业环境的迫切性。其次，这是发展灵活就业和新就业形态的必然要求。当前，数字经济与人工智能重塑就业生态，我国新就业形态劳动者约8400万，灵活就业人员超2亿。新业态在吸纳劳动力的同时，也存在劳动关系模糊、劳动者权益保障缺失等问题，亟须健全劳动关系治理体系，明确权责边界，防范用工领域风险。第三，这是加强产业和就业协同的重要保障。我国正处于产业结构调整与新旧动能转换期，战略性新兴产业就业需求激增，传统产业劳动力转型压力大，而信息不对称、知识和技能错配、培

训滞后等问题导致劳动力供给与产业需求错位，新兴产业和未来产业就业潜力未充分释放。唯有破除体制机制弊端，优化人力资源配置，拓宽高质量就业渠道，才能实现产业升级与就业扩容良性互促。“十五五”时期，要针对就业工作的痛点堵点，聚焦重点领域和关键环节精准发力。

健全法治体系，以依法监管规范有序用工。依法监管是营造公平有序就业环境的根本保障。针对当前劳动法律法规滞后于用工模式变革、劳动者权益保障存在短板等问题，加快制定出台《新就业形态劳动者基本权益保障办法》《超龄劳动者基本权益保障暂行规定》，织密扎牢权益保障网。提升监管效能，降低维权成本，构建多部门协同联动机制，建设一站式联合调解服务中心，为劳动者提供便捷高效的法律服务。深化平台算法治理，引导平台企业在制定关键算法规则时充分吸纳劳动者代表意见，确保算法向善、用工公平。

优化公共服务，以数字赋能促进人岗精准匹配。数字赋能是破解公共服务供需错位、提升供给效率与公平性的重要手段。针对各地公共就业服务质量不均衡的问题，合理布局国家公共就业服务区域中心，推动服务标准统一化、流程规范化与质量提升，深入

开展就业公共服务合作，促进区域服务协同。扩大公共就业服务供给，引入竞争性购买服务，通过市场化手段提升公共就业服务效能。建设完善全国统一的就业信息服务平台，实现就业事项一体化办理、精准化服务、智能化监管。依托人工智能技术重塑人岗匹配逻辑，推动服务模式从被动的“人找岗位”向主动的“岗位找人”智慧化转型。利用大数据深度分析产业发展动态与劳动力市场变化，实现产业升级与就业扩容的协同增效。

强化权益保障，以制度创新筑牢安全底线。制度创新是织密扎牢民生保障网的关键举措。要打破传统社保须依附于标准劳动关系的制度壁垒，构建适应灵活就业与新就业形态的参保机制，扩大社会保险覆盖面。近年来，我国在北京、上海、江苏、广东等17个省份开展职业伤害保障试点，涵盖出行、即时配送等行业，取得了良好效果。可在总结17个省份试点经验的基础上，建立健全职业伤害保障制度。深化社保制度改革，依托区块链等技术实现社保关系的高效接续，减少跨省转移的繁琐手续与相关资金划转时滞。聚焦产业升级与技术变革需求，完善终身职业技能培训体系，全面提升劳动者抵御风险与转型再就业的能力。

(来源：人民日报)