

区长聂杰英在朝阳区第十七届人民代表大会第七次会议上作区人民政府工作报告

提升“五区”功能 建好“五宜”朝阳 建设具有国际影响力的中国式现代化强区

2025年工作回顾

2025年是“十四五”规划收官之年，也是为“十五五”良好开局打牢基础的关键之年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，紧扣市委市政府对朝阳提出的“四个走在前”和“四个更加突出”，发挥四个领域主导作用和“聚焦四大维度”抓创新的要求，凝心聚力、攻坚克难，推动经济社会各项事业发展取得新进展、新成效，“十四五”规划任务全面完成，“五宜”朝阳建设成果更加可观可感，中国式现代化的朝阳实践迈出坚实步伐。

我们系统施策筑牢经济压舱石

全力以赴拼经济、稳增长，迭代升级产业政策体系，谋划出台集成电路中心城区高质量发展、智能机器人产业创新应用、商务中心功能提升等53项行动计划，方案措施、GDP达到近万亿元规模，地方级收入、社零额均占全市五分之一，固定资产投资保持千亿元规模。

我们融通世界构建全球客厅

织密链接全球资源的全域交往矩阵，成功举办首届世界人形机器人运动会、全球数字经济大会等高级别会议活动，高标准启动国际法商融合示范区建设，CBD全球商务区吸引力攀升至世界第六，“与世界共朝阳”的开放品牌更加响亮。

我们用心用情建设人民城市

高质高效办好30件区级民生实事，共商共治解决1500余件群众关心的难点问题，公共服务质量监测评价满意度连续两年全市第一，国贸桥区绿定“城市客厅”，亮马河成为全国幸福河湖，温榆河公园朝阳段荣获“绿色奥斯卡”金奖及特别奖，我区荣获“新双城·全球最绿智慧城市”大奖。

我们守正创新凝聚奋进力量

推出319项基层创新项目，形成320项制度成果，360项可视化成果。全区工作的整体性、结构性、协同性更加凸显，干事创业的底气、士气、锐气更加饱满。全年累计获得世界智慧城市大奖、欧盟绿色转型推动奖等10项国际大奖，206项国家和市级荣誉。

(一)坚持大区担当，以更高标准服务保障首都功能

圆满完成重大活动服务保障

- 全力服务保障中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动，圆满完成106项任务
- 扎实做好全球妇女峰会等重大活动服务保障

主动融入区域协调发展格局

- 高质量完成京津冀协同发展三年行动
- 推动社保关系转移接续高效快办、异地就医医保结算扩面提质
- 共建朝阳朝霞保障性技术创新中心
- 实现全国首例“跨省迁移”企业登记全程网办
- 深化与内蒙古科左后旗、新疆墨玉县等11个地区的对口帮扶

全面推进城市总规落地实施

- 治理违法建设330.5万平方米、腾退土地197.7公顷，“疏整促”专项行动13项任务完成率达81%
- 完成分区规划批复以来首次综合评估，近半数指标提前完成
- 6个项目获评“北京城市更新”最佳实践”和“优秀案例”，数量连续四年保持全市首位

(二)坚持加压奋进，以更实举措筑牢经济发展根基

精准发力调结构、促转型

- 金融业前三季度增加值增长14.3%，增速高于全市5.3个百分点
- 租赁和商务服务业营收总规模居全市第一，1-11月广告业对全市行业增长贡献率达68.7%
- 信息服务业在链主企业带动下营收增长6.6%
- 科技服务业营收增速高于全市5.2个百分点，对全市贡献率

- 文化产业数字化转型与标杆引领成效显著，1-11月规上企业营收增长9.4%，数字文化产业占比达到42.3%
- 潮玩行业在四大头部企业的带动下营收增长191.6%
- 国家文创实验区十年发展经验在全国复制推广

统筹施策扩内需、添活力

- 前三季度服务消费增长2.5%、增速逐季提升
- 发放汽车和餐饮等消费券超7000万元，撬动消费超百亿元
- 以“两新”政策扩围带动家电行业零售额1-11月增长11.2%
- 推出全市首条限时步行街，实现微博电竞中心竣工投用、内地首家太古坊结构封顶
- 京东MALL等7个商业综合体精彩亮相
- 以“文旅+百业”推动跨界赋能，“一张票根”撬动住宿、餐饮、购物全链条联动增效
- 全年打造国际灯光消费季、茶香文化周等促消费活动上万场
- 入选全国促进体育消费和赛事经济试点城市
- 文体娱乐业营收居全市首位，占全国8%
- 压茬实施100个市区重点项目

抢抓机遇促开放、增潜能

- 在数据跨境、港资电影制作等领域落地全国首批试点
- 设立全市首个人力资源服务东南亚综合窗口
- 6项制度创新案例在全国复制推广、数量全市最多
- “两区”新增入库项目数、落地项目金额均居全市首位
- 新增跨国公司地区总部10家，总营收177家、数量全市第一
- 1-11月，新设外资企业、实际使用外资分别增长12.9%、40.6%，总量均居全市首位
- 朝阳区居在全市“两区”重点园区评价中连续两年获评A级中关村朝阳区在科技及高端制造类园区中排名第二
- CBD核心区Z8、Z9等重点项目开工
- 奥林匹克中心区纳入首都新的城市活力片区

系统集成聚资源、优生态

- 沙特阿美等一批跨国公司全球董事会在我区举办，高频组织中荷企业圆桌会等推介交流活动
- 服贸会实际成交金额、京港洽谈会签约项目数均居全市首位
- 新增首发上市企业4家、总营收146家
- 出台推进国际法商融合示范区建设46项硬措施
- 辖区59家企业上榜北京民营企业百强“1+3”榜单

(三)坚持向新求质，以更优生态激发科技创新动能

培育壮大特色产业

- 拓展构建“3+X+N”产业创新体系，人工智能产业汇聚近700家企业，形成全链条服务能力
- 国家医疗器械装备中试验证平台、全市首个AIGC视听产业创新中心落地运营
- 互联网3.0(元宇宙)保持全市领跑态势，专业园区投入运营近三年即实现年营收破百亿
- 数字安全新产品新服务集成，国内首个安全行业大模型正式发布
- 数字医疗形成概念验证平台矩阵，全国首个数智中医研究院揭牌成立
- 启动全国首个数据商务区（DBD）建设，我区获批国家级数据产业集聚区
- 全力推动机器人产业创新发展，落地市级实训基地、揭榜智能机器人创新应用基地，规划建设机器人创新中心，着力打造“技术研发—场景应用—产业集群”的闭环生态
- 在量子计算、光电子、能源智控等领域取得一批标志性成果

构建完善科技地图

- 北部科创带运营中心正式揭牌
- 全市首个空间智能产业加速港建成投用
- 数智中医医药谷主体完工
- 东部北理工-朝阳科技园科创资源加速集聚
- 南部山河湾谷启动科创策源功能区建设，与中西部CBD联动打造的新质生产力融合示范先导区获评市级两区融合示范园区
- 在望京落地全市首个街道级孵化平台，全区83家企业孵化带中国国家级、市级占比近20%

优化提升创新生态

- 加速推动科技创新应用落地，落地20个市级以上标杆项目
- 全国首个互联网3.0应用场景研究院累计匹配落地超200个
- 全区新增备案大模型19个，总量约占全市18%
- 设立北京自然科学基金-朝阳联合创新基金，科创基金新增7支子基金、总营收达到22支、总规模增长23%
- 成立外籍人才创业联盟，ITEC全球创业赛吸引创业者和项目数量分别增长42.9%、45.4%
- 区分估值超百亿美元元的超级独角兽企业2家，占全国11%，国家级“小巨人”，北京市专精特新企业分别占全市8%、11%

(四)坚持人民至上，以更大力度推进城乡融合美丽朝阳建设

精益求精开展城市治理

- 深入实施“共朝美好”六大工程，在全国率先实现全时驿站社区全覆盖
- 创新建立“三心”工作机制，重点诉求降量17%
- 推动燕莎桥等61座桥下空间颜值价值双提升
- 用三年时间实现638条背街小巷全面焕新
- 东三环北段景观照明工程完工，“金十字”璀璨格局完整呈现
- 实现10条道路开工、10条道路完工，完成8项疏堵工程，新增停车位1.4万个
- 发布全市首个区级全域数字化转型方案，建成城市管理AI支撑平台
- 全市规模最大、工艺链条最全的厨余垃圾处理厂投入试运行

筑绿绘景打造花园城市

- 启动138处城市公园绿道连通工程
- 打造3处全龄友好公园、2处花园式街区
- 温榆河公园朝阳段二期、朝平公园对外开放
- 城市绿地面积、公园绿地面积均居全市第一
- PM₁₀、年均浓度和优良天数比例创历史最优
- 新增“绿色”企业数量全市第一
- 坝河游船航线成为全市城区最长水上航线
- 全区一半以上水系实现连通

扎实有效推进乡村振兴

- 以城中村改造提速城市化进程，第二批项目改造户数、安置房建设套数均居全市首位
- 平房虎脑文昊数字影棚等4个高品质项目开工，将台F地块等3个项目完工
- 完成三间房等5个乡镇产权制度改革，剩余7个乡改革任务全面启动
- 乡村振兴示范村创建取得明显成效
- 完成48个行政村村规民约、新建调整29个社区

优化供给增强民生保障

- 上线全国首个AI求职导航，提供就业岗位超40万个，城镇登记失业率控制在4%以内
- 在全市率先开展人力资源服务业企业年金试点工作
- 成立教育数智化发展中心，实现北京中学东坝北校区、十一学校朝阳实验学校等7所学校开学，新增各类学位2.1万个
- 区托育综合服务中心成全市唯一国家级优生托育服务示范项目
- 加快爱瑞国际医疗综合体一期、中日友好医院东广营院区等7个项目建设
- 建成全市首个老龄友好智慧体验中心，新增养老服务中心6家、养老家庭照护床位924张
- 建设等集保租房2万套、竣工各类保障房1.1万套，老旧小区改造完工132个，老楼加装电梯完工176部
- 推出一批文博设施、新型文化空间、文艺展演活动，惠及群众近600万人次
- 连续五届荣膺全国文明城市，连续八届获评全国双拥模范城

(五)坚持严管严控，以更硬作风提升本质安全水平

夯实安全生产基础

- 深化安全生产治本攻坚三年行动
- 深化城镇燃气、电动自行车等6个重点领域“一件事”全链条治理
- 为10.8万户家庭免费安装天然气安全配件
- 4.5万个智能联网烟感探测器全部接入消防指挥监控系统
- 全区各类消防站点达到百座

深化韧性城市建设

- 大力推进网络化、智能化新型城市基础设施建设
- 新增15个室内应急避难场所
- 完成204.4公里老旧燃气、供热、供水管道改造
- 建成坝河河口滞洪区，以万全准备平穩度过近50年来降雨量最大的汛期

加强安全风险防控

- 深入开展平安朝阳建设
- 全面开展防非打非全链条治理
- 提升食品药品信息化精准监管水平
- 深化三级综治中心规范化、信息化建设

“十四五”时期发展成就

服务首都功能建设展现新作为

圆满完成庆祝中国共产党成立100周年、北京2022年冬奥会和冬残奥会等系列重大活动服务保障任务，朝阳区成为全球唯一的“双奥之城”主承载区。“疏整促”专项行动扎实推进，五年累计治理违法建设1366.2万平方米，腾退土地1100.1公顷，城市发展实现从集聚资源增长向疏解功能谋发展的重大转变。深化与内蒙古科左后旗等11个地区的对口帮扶，与天津滨海新区等5个地区建立友好合作关系，服务保障北京朝阳站竣工投用，设立北京CBD—天津港京津冀协同港口服务中心，东西部协作消费帮扶等3个案例入选全球减贫最佳案例。

经济综合实力跃上新台阶

GDP连续跨越8000亿元、9000亿元台阶。产业结构持续优化，金融、信息、租房、房地产、批零五个行业增加值均突破千亿元，信息服务业、科技服务业增加值较“十三五”末提升2.4个百分点。重点功能区融合联动、聚链成群。国际消费中心城市主承载区建设成绩斐然，32个商业设施全新亮相，首店、旗舰店数量居全市首位，“夜京城”地标、品质生活圈获评首都居全市第一，夜经济、水经济、潮经济、赛经济快速发展、贡献提升。提出“五带”招商，推出“八找”助企措施，基本实现区级政务服务事项100%“全程网办”，“高效办成一件事”服务场景增至百余项，“无事不扰”清单覆盖近8万家企业。

科技创新发展取得新突破

“3+X+N”产业创新体系集群成势、活力涌动，形成人工智能全栈式服务矩阵、数字医疗全链条服务体系，实现工业互联网产业链覆盖，智能机器人、数字医疗、光电子、量子产业加快布局，150个应用场景落地。北京数字经济算力中心建成投用，算力达到1000P，全国首个国际科技组织总部集聚区落地发展。区域科技创新的产业支撑力、生态竞争力、组织协同力取得长足进步。

深化改革开放开创新局面

“两区”建设成果丰硕，在全市率先发布服务业扩大开放2.0方案，形成89项制度创新成果，截至2025年11月底累计新设外资企业2556家，占全市27.8%，货物进出口总额7.6万亿元，占全市44.9%，实际使用外资182.3亿美元，占全市30.2%。全球客体系功能持续拓展，年均承办国际会议超千场、占全市50%以上，CBD当选全球商务区创新联合会主席机构，国际法商融合示范区建设稳链起步，国企改革三年行动圆满收官。

“十五五”时期发展目标

我们将着力提升首都高水平对外开放窗口区、新质生产力融合发展示范区、国际消费中心城市主承载区、首都文化创新引领区、超大规模现代化治理典范区功能，建好宜居、宜业、宜商、宜学、宜游朝阳，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、人民共同富裕迈出坚实步伐，确保具有国际影响力的中国式现代化强国建设取得决定性进展。

重点抓好几个目标任务

- 四个中心”服务能力持续提升
- 经济发展能级实现跃升
- 创新引领作用显著增强
- 全面深化改革取得新突破
- 群众生活品质不断提高
- 美丽朝阳建设取得更大成效
- 平安朝阳建设迈向更高水平

必须把握好几个方面

- 一是保持敢为人先、永争第一的大区意识
- 二是强化创新引领、开放协同的发展思维
- 三是坚持系统集成、全面协调的工作思路
- 四是突出人民至上、共情共建的价值导向

(一)聚力转型提质，推动高质量发展更有韧性

加快构建现代化产业体系

着力打造金融发展新高地，做强科技产业新引擎，完善全产业链生态体系，深化CBD与山河湾谷协同联动，构建起“数字+法商+金融+智能制造”的朝阳模式。深入实施总部成长计划，打造全链条出海服务矩阵。大力发展数字视听、数字出版、数字文娱、游戏电竞、数字文创等产业集群，培育具有竞争力、影响力的文化企业和文化品牌。推动国有资本布局与区域战略深度融合，支撑引领作用持续提升，以更大力度促进民营经济高质量发展。

统筹联动增强空间承载力

全力提升CBD全球影响力，资源集聚力，高标准规划建设人工智能创新街区，启动国际人才公园建设。出台实施国家文创实验区新一轮建设方案，全面实施奥林匹克中心区高质量发展三年行动计划。创新探索金融中区分片连片开发模式。加快推进11个在施集体产业项目。

打造“北京服务”朝阳样板

积极融入和服务全国统一大市场，出台公平竞争审查地方标准。推动惠企政策直达快享，提升政务服务数智化水平，全域建设国际法商融合示范区，设立综合服务中心、知识产权服务站、法商数据流通平台，着力为企业提供高质量、全链条、国际化的法商服务。

(二)突出科技创新，推动高质量发展更有动能

强化头部引领

突出企业创新主体地位，推动形成以点带链、集群协同发展态势。持续做大做强人工智能、互联网3.0、数字安全、数字医疗、数据要素、智慧康养、能源智控等特色产业，做深AIGC、“AI+精准医疗”标杆行业，推进工业智能体开发服务、超短短视频、一站式生产等6个平台项目建设。启动国际人形机器人赛训基地及产业园建设，打造奥林匹克中心区机器人创新公园，着力构建“一赛一园一区”产业生态。

强化创新集成

发挥全国首个国际科技组织总部集聚区、全市唯一的国际创业投资集聚区联动作用，促进创新要素加速集聚、高效配置。高标准建设国家级数据产业集聚区、全国首个数据商务区（DBD）。推进教育科技人才一体化发展，启动北京科学高中建设，加快建设山河湾谷科创策源功能区，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，做好整建制农转非、撤村建居“后半篇文章”。健全农村集体资产监督管理体系。推动第二批高标准农田建设，提升农业精品园区智能化和植水水平。

强化场景驱动

加速全域全场景资源开放，着力打造一批综合性重大场景、行业领域场景建设场景，高价值小切口场景。大力推动人工智能赋能千行百业，启动“AI+中医”多场景应用示范中心建设，实现超写实数字人IP、VR、影院等融合创新示范标杆场景落地，以技术从“单点突破”迈向“系统赋能”。

强化生态建设

系统提升科技创新招引、转化落地、孵化服务、园区管理效能，出台促进科技成果转移转化若干措施，加快建设朝阳产业技术转化院。动态绘制科技地图，启动“科技游园”建设，加快打造未来显示、国际空天等特色园区。服务好全球数字经济大会、世界人形机器人运动会等高品质国际化活动。

(三)深化内外联动，推动高质量发展更有活力

培育消费增长新引擎

深化国际消费中心城市主承载区建设，完善全品类全人群全时消费体系，加快打造全城联动、全时消费、多业融合的“24小时活力城区”。高标准推进“两河一带”世界级滨水经济带建设，加速朝阳站万象城等项目进度，实现三里屯太古里北区开业。鼓励首店首发首展首秀，推出更多引领消费的高流活动，全力打造首都“人境消费第一站”。

提升有效投资带动力

以“两重”项目为牵引，推动更多资金投向科技创新、产业升级、民生改善、城市更新等领域，压茬推动100个市区重点项目实施。加快市政基础设施、公共服务等配套设施建设。构建多元化投融资机制，有效激发民间投资活力。

增强“两区”开放驱动力

稳步扩大制度型开放，深化落实自贸区提升战略行动，编制现代服务业扩大开放示范区3.0方案，加快数据出海“负面清单”扩围使用，聚焦国际金融、数字经济等领域落地一批示范性、标志性项目，形成更多

可复制、可推广的实践案例。推动外外贸创新发展，支持大宗商品贸易企业做大做强。

聚力打造全球客厅

积极承办高水平开放平台活动，着力增强国家会议中心国际服务功能。深化链式招商，资本招商、平台招商、以商招商，支持和联动各类国际组织、跨国企业举办全球性活动，持续拓展国际交往平台矩阵，加速引领全球顶尖机构、标杆项目、高端人才。持续优化外籍人士服务体系。

(四)坚持精耕细作，推动高质量发展更有品质

疏解提质优布局

深化国际基本无违法建设区创建成效。推进五环路周边及重点地区街区控规编制工作。纵深拓展与津冀地区合作，深化交通、生态、公共服务等领域协作。持续巩固拓展东西部协作等支援合作成果。

更新赋能焕新机

逐步推进城中村改造，加快第三批2个项目申报进度，推进第二批5个改造项目住宅腾退、剩余8个安置房项目开工。加快老旧小区综合整治。系统谋划五环路区域一体化提升，完成10条道路建设、5项疏堵工程。持续做好停车治理、桥下空间整治、慢行系统优化。

以城带乡促振兴

逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，做好整建制农转非、撤村建居“后半篇文章”。健全农村集体资产监督管理体系。推动第二批高标准农田建设，提升农业精品园区智能化和植水水平。

(五)厚植为民情怀，推动高质量发展更有温度

优化公共服务供给

实施就业公共服务能力提升行动，完善数智化就业服务矩阵。实现9所学校开工，新增中小学学位4440个。加快10个新建改扩建项目进度，实现首都医科大学三博脑科医院开诊。推进北京智慧康养创新中心建设，新增区域养老服务中心2家，家庭养老照料床位300张，加强“小小孩”服务保障，推动托幼一体化建设。全年建设筹集保障性住房8000套、竣工5000套。

健全多元共治体系

以“共朝美好”品牌为牵引，着力打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，抓好博物馆之城、演艺之都、书香朝阳建设。实施29个党政群共商共治项目，推广“专业社工+志愿服务”模式。落实新就业群体服务管理若干措施。深化重点难点诉求清单化督办、溯源式治理，切实把群众的“急难愁盼”办实、办好、办到心坎上。

提升生态环境品质

深入推进污染防治攻坚战和生态体系建设，加快“无废城市”建设，打造2个“美丽街区”，3个“宁静小区”。启动亮马河航线三期工程，加快亮马河东延、坝河西延滨水空间建设，系统提升北小河（东潮段）沿线环境，推进清河、温榆河滨水绿道连通，打造全市首条滨水马拉松赛道。建成6条“一路一花一叶”特色景观道路，15处社区微花园，推动红领公园二期、冠冠公园项目开工，新增绿道50公里。

(六)筑牢安全根基，推动高质量发展更有保障

提升公共安全治理水平

加强重点领域风险防范

健全安全发展体制机制

(七)淬炼实干担当，推动高质量发展更有效能

以更大担当推动务实为民

以更高水平推进依法行政

以更严要求深化作风建设