

人民代表大会10周年

探索全过程人民民主制度化 引领人大工作高质量发展

深入推动基层立法联系点建设

2021年7月，朝阳区人大常委会被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点。朝阳基层立法联系点的建设，得到了全国人大常委会、市人大常委会的大力支持和关心指导。全国人大常委会秘书长刘奇、全国人大常委会法工委领导、市人大常委会主任李秀领等领导多次莅临朝阳区调研指导工作，并予以肯定。李秀领对朝阳基层立法联系点服务国家外事大局工作专门作出批示：“朝阳区人大为总体外交、国际交往中心建设和宣传全过程人民主作了重要贡献，要继续坚持建设与宣传并举，更好发挥窗口作用。”

近年来，区人大常委会在区委的坚强领导下，在全区各单位、各街乡、各级人大代表和群众的有力支持下，坚持首善标准，突出朝阳特色，深入推进基层立法联系点工作，广泛征集群众对全国人大常委会立法规划和法律草案等意见建议，积极反映群众的立法需求。与此同时，积极发挥基层立法联系点的引领带动作用，推动全区人大工作高质量发展。

一、坚持党的领导，构建广泛参与的工作格局

区委高度重视基层立法联系点工作，2023年3月，区委常委会会议专题听取区人大常委会党组工作汇报，提出要争当基层立法联系点排头兵的要求。区委书记明确提出要“丰富人民群众有序参与立法的形式和渠道，为立法修法提供朝阳智慧”，并就基层立法联系点工作多次作出批示，提出工作要求。区委人大工作会议进一步明确了高质量建设基层立法联系点的工作任务，同时把基层立法联系点工作作为党群、政府、街乡领导班子年度考核评价内容。

区人大常委会党组坚持高站位推进基层立法联系点建设，建立健全组织领导体系，建立每月调度、专题研究推进工作机制，落实基层立法联系点重要事项、重大活动向区委请示

报告制度，健全向全国人大常委会法工委和市人大常委会汇报工作、向区人大常委会专项报告工作制度。加强组织保障和工作阵地建设，统筹区人大常委会各工作机构、区“一府一委两院”和群团组织、社会单位齐参与，形成了党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的工作格局。

二、发挥人大组织优势，打造汇集民意的工作网络

建立线上与线下相结合的工作网络，着力拓宽民主渠道，厚植立法民意基础。线上通过“朝阳人大”网站和微信公众号征求广大群众立法需求。线下在全区43个街乡代表之家建立立法联络站，292个人大代表联络站设立立法信息采集点。发挥区人大常委会联系、监督“一府一委两院”、群团组织的工作优势，建立61家立法意见征询单位；与区律协、区人大工作研究会建立协作关系，聘请对外经贸大学法学院为专家顾问单位，形成了“43个立法联络站+292个立法信息采集点+61家立法征询单位+3个立法协作和专家顾问单位”工作网络，畅通群众广泛参与立法的渠道。

推进立法联络站与代表“家站”一体建设，进一步整合民意表达平台和载体。建立了675人的立法联络员、信息员、宣传员工作队伍。各立法联络站结合本地优势资源，组建了企业组等75个具有鲜明区域特点的信息员小组。在涉外人员集中的社区、涉外机构集中的商务楼宇建立4个立法信息采集点，组建了3个涉外特色信息员小组。

加强制度机制保障，出台了立法信息员职责等8项制度，推动联系点工作制度化、规范化。建立区人大常委会工作机构指导立法意见征询单位参与立法的机制；实行立法意见建议采纳反馈激励机制，充分调动各方参与立法的积极性。

三、整合区域优势资源，为立法提供扎实民意基础

（一）执法司法部门为立法积极提供实践经验。立足执法司法部门案件量大、类型丰富的特点，将行政复议体制改革、司法体制改革等执法司法面临的痛点难点反映到立法“直通车”中，为立法工作积极提供朝阳情况。司法机关基于案件量大和法律实施的优势，为刑法等修改提供司法实践基础。行政机关主动反映行政复议体制改革实践经验等情况，为立法提供鲜活的实践素材。

（二）广大朝阳律师为立法提供有力专业支撑。发挥辖区2.5万余名律师的队伍优势、职业优势、实践优势和涉外优势，积极为国家立法提供专业的意见建议。依托区律协二十四个专业研究会的专业支持、百人强所的重点支撑、千家律所的工作网络、万名律师的智慧力量，将律师参与立法征求意见工作纳入公益法律服务时长，调动广大律师的积极性，累计对18件次法律草案提出意见建议630条。

（三）立法联络员信息员为立法提供鲜活事例。立法联络员和信息员来自各行各业，都工作在服务群众一线岗位，具有天然联系群众、服务群众的特点。积极调动“朝阳群众”热心公益事务的积极性，为国家立法提供直观、生动、鲜活的意见，让群众心声直通国家立法机关。

四、践行全过程人民民主，充分发挥基层立法联系点作用

（一）吸纳民意汇集民智，有效服务国家立法工作大局

朝阳基层立法联系点立足区域经济社会发展、执法司法实践和群众立法诉求，组织5万余人次参与了立法意见建议征询，对噪声污染防治法等25件次法律草案和十四届全国人大常委会立法规划提出意见建议2570条。已通过12部法律和全国人大常委会立法规划，

共提出意见建议1013条，被采纳107条。

基层立法联系点通过扎实有效的工作，为国家立法贡献了朝阳智慧。人民日报、新华社、中国日报、法治日报、中国国际电视台、北京日报等中央、市级媒体对朝阳基层立法联系点工作进行了百余次宣传报道。2022年5月，全国人大常委会召开噪声污染防治法实施座谈会，朝阳区人大常委会主要领导代表全国基层立法联系点在座谈会上发言，得到时任中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书的肯定。

（二）深化拓展联系点功能，大力践行全过程人民民主

1. 推进服务立法与监督工作相融合。将基层立法联系点工作与人大监督工作统筹谋划，打好“组合拳”，形成聚合力。结合民事诉讼法、突发事件应对管理法草案征求工作，通过听取和审议区政府、区法院专项工作报告，对法律实施情况进行监督。推进联系点工作与人大评议区政府部门工作相结合，将区政府工作部门参与立法工作作为人大评议工作的重要内容，实现联系点工作与人大监督工作双促进、双提升。

2. 推进服务立法与代表工作相融合。建立人大街道（地区）工委统筹，立法联络站为依托，市区乡三级人大代表广泛参与的机制。辖区1700余名市区乡三级代表通过“月进站、季回家、年述职”“万名代表下基层”“代表集中联系选民月”“双月”代表座谈会等平台，充分发挥来自人民、扎根人民的优势，倾听民意、反映民情、汇集民智。

3. 推进服务立法与普法宣传相融合。立法宣传员在每次征求法律意见前进行法律草案宣传解释，使征求意见的过程成为普及法律的过程，促进立法、执法、普法环节的融合。在征求突发事件应对管理法、传染病防治法意见中，广大群众结合防疫经历和对法律新的认识，积极建言献策。立法带动了普法，普法促进了立

法，使法律实施有了更广泛的群众基础。

4. 推进服务立法与基层治理相融合。充分发挥立法联络站平台作用，与基层执法工作相结合，把执法中遇到的难点痛点转化为促进法律完善的实践经验；与接诉即办工作相结合，把群众诉求转化为解决群众急难愁盼问题的“法律金点子”；与基层群众自治相结合，把基层治理中遇到的瓶颈问题转化推动问题解决的立法意见建议。

（三）服务国家外事工作大局，积极发挥民主法治基层实践窗口作用

按照全国人大、中央有关部门安排，朝阳区人大常委会全力支持配合做好对外交往工作，先后接待了阿拉伯国家议会、吉尔吉斯斯坦议会政党联合考察团等11批外国议会和政党代表团实地考察全过程人民民主在朝阳区的实践情况。2024年4月，接待全国首次、大规模、高级别外国驻华使节参访基层立法联系点活动。来自莫桑比克、萨尔瓦多等36个国家的驻华大使和高级外交官现场观摩朝阳基层立法联系点运行情况并开展座谈交流。连续两年参加发展中国家议员研讨班专题研讨并作主旨报告，向各国议会联盟的议长及议员介绍全过程人民民主的朝阳实践。区人大常委会加强外事工作统筹协调，精心组织、周密部署，圆满完成各项接待工作，得到中央、北京市有关部门高度评价。

来访外宾通过观摩座谈，见证了全过程人民民主重大理念在朝阳的生动实践，深化了对人民代表大会制度的认识和理解，真切地感受到中国民主制度的优越性和真实性。来自全国、市、区、乡的各级人大代表参加外事活动，结合自身经历，讲述提出议案建议、参加立法调研、密切联系群众等履职故事，充分展现了人大工作成效和代表风采。新华网等75家媒体对相关活动进行宣传报道，中国新闻网的相关报道浏览量达50万以上，朝阳区民主法治基层实践窗口作用进一步发挥。

『数智朝阳』入选『2024数字政府管理创新类』优秀案例

本报讯（记者赵慧慧）近日，记者从区数据局获悉，由区数据局申报的“数聚朝阳共创未来 构筑未来城市新典范 探索数智朝阳新模式”案例成功入选“2024数字政府管理创新类”优秀案例，这标志着朝阳区在数字化转型的道路上更进一步。

作为首都“四个中心”功能建设的重要承载地，朝阳区围绕“商务+科技”双轮驱动发展战略，以“城市智慧大脑”为中枢，通过整体性重塑智慧城市技术架构、系统性变革城市管理流程、一体化推动产城深度融合、持续推进建设“数据要素价值释放、基础设施集约智能、智慧大脑全面支撑、数字政府高效协同、数字经济高端繁荣、数字社会融合普惠、发展机制多元创新”的超大城市中心城区现代化治理样本。

今年4月，朝阳区挂牌成立全市首个独立设置的数据局，结合朝阳区“北京市数字经济核心区”的定位，统筹推进数字政府、数字经济、数字社会规划和建设，组织协调推进智慧城市建设，为朝阳大力发展新质生产力提供支撑。

区数据局在全区各单位、各街乡以及区属国有企业136家单位建立“首席数据官-数据专员-数据联络员”三级工作机制，推动数字产业化和产业数字化，引导区域企业数字化转型。此外，联合数字城市领域的智库机构、行业协会、金融机构等单位成立“支撑朝阳区全域数字化转型生态共同体”，构建“政产学研金介用”的产业生态圈，跨区域、跨领域汇聚相关资源，全面提升城市全域数字化转型的整体性、系统性、协同性。

朝阳区还以“AI工厂”理念打造北京数字经济算力中心，规划3600个智能算力机柜，为中小型人工智能企业、国企、政府提供普惠算力服务。有序推进5G基础设施建设，累计建成5G基站5467个，为后续智能化应用的落地提供基础网络支撑。搭建“朝阳区网络安全态势感知系统”，及时捕捉并处理异常预警信息，构建以国产密码技术为核心的安全体系，为关键网站和业务系统提供更加完善的安全环境。推进区级AI能力平台建设，实现图像系统智能分析、模型算法仓库、智能语音外呼等共性服务能力的全区统建，持续优化高质量数据要素供给服务，提升公共数据治理水平和业务承载能力。构建“1+2+3+N”的“城市智慧大脑”中枢，统筹集约建设“政务云底座”“大数据平台”“数据中台”等公共平台和共性基础设施建设，推进跨部门、跨领域业务协同，逐步实现全区信息化系统统一规划、统一架构、统一审核。

接下来，朝阳区将继续以创新驱动为核心，以业务深耕为基础，以人才优先为支撑，以合作共建为纽带，以优化服务为目标，聚焦“数字政府、数字经济、数字社会”不断推进数字化转型，为朝阳区新质生产力的蓬勃兴起与高质量发展注入强劲动力。

金秋嘉年华亮相萧太后河畔

本报讯（记者陈芳芳）近日，河畔金秋嘉年华在黑庄户乡萧太后河畔拉开帷幕，通过音乐会、市集、影院等一系列丰富多彩的文化娱乐与休闲活动，为市民游客打造了一个独具特色的沉浸式金秋体验。

河畔金秋嘉年华分河畔边音乐会、丰收市集、星空影院、秋野露营、全民嗨唱五个板块。河畔边音乐会是嘉年华的重头戏，由北京现代音乐研修学院策划组织，将为市民游客呈现流行、摇滚、民谣、电子等多种风格的音乐表演，让大家在秋风的伴奏下，在美妙的音乐声中享受秋天的温馨与惬意。

市集是展现地方特色与文化的重要窗口。河畔金秋嘉年华以“丰盈之秋”为主题，开设了以“丰

收”为特色的市集，通过多个摊位展示和销售来自朝阳的新鲜农产品、特色食品饮料及传统手工艺品，如十八里店-密云区新城子镇崔家峪村高山农礼、管庄的京邦御药、东坝的纸翻花、黑庄户的宫廷金鱼文创产品鱼礼等，让市民及游客在品尝美食、体验手作的同时，也能近距离感受秋天的丰盈与京味文化的独特魅力。

除了音乐会与市集外，河畔金秋嘉年华还精心设置了星空影院、秋野露营、全民嗨唱等多个互动板块，让参与者能够全方位、多角度地体验金秋之美。在星空影院，观众可以躺在草地上仰望星空，享受户外电影的独特魅力；在秋野露营区，搭起帐篷与家人朋友共度温馨时光，感受大自然的宁静

与和谐；在全民嗨唱环节，无论你是音乐爱好者还是K歌达人，都能找到属于自己的舞台，尽情释放你的音乐热情。

“这里能欣赏多彩的金秋风景，还能听音乐、逛市集、看露天电影，这种感觉太美好了。”在现场游玩的市民刘先生说道。

“黑庄户地区拥有丰富的文化底蕴和旅游资源，近年来，黑庄户乡始终致力于在都市的喧嚣之外，为市民游客打造一个亲近自然、感受音乐文化的优质平台。”黑庄户乡相关负责人表示，接下来，黑庄户乡将以河畔金秋嘉年华为契机，进一步深化文旅融合战略，继续探索文旅融合新路径，为市民游客带来更加丰富、更加有魅力的“音乐+”文旅体验。

大V沉浸式感受活力双井

本报讯（记者马宇喆）近日，V读北京·“五宜”双井大V行举办，来自北京广播电视台的5位主持人和10位新浪微博大V组团开启一场双井发现之旅，沉浸式体验繁华“井”巷，感受“五宜”朝阳建设成果。

主持人团和微博大V们先后来到商业地标富力广场和乐成中心，参观了解传统文化赋能新消费场景的双井实践，感受双井商圈标志建筑的时尚活力和商务气息。

“这简直是在花园里办公啊！”在万里中心，大家一边录制着vlog

一边对这个北京市首个EOD生态写字楼的办公环境赞不绝口。大家还来到知名商圈合生汇，走进全市首个新能源汽车展厅，全流程体验

“展示体验、试乘试驾、互动娱乐、知识科普”等新能源品牌定制服务。

“我以前也来过这个知名深夜食堂吃宵夜，今天又来了，体验得更全面和深入，这里真是越来越热闹了。”在21区block网红餐饮街区入口处，一位微博大V和同行的人分享道。看到五花八门的餐馆小摊、全国各地乃至全球美食以后，大家不禁感叹街区美食的丰富。主持人和大V们还“按图索骥”来到自己感兴趣的店铺，和其他食客一起分享这里的美味。

此外，主持人团和大V们还走进二十二院街艺术区和今日美术馆，在亲身体验中感受和了解双井街道城市更新和文化建设成果。

今年6月，市委统战部在双井街道设立了全市首个统战工作融入基层党建和社会治理体系试点，其中主要包括“大V双井行”“双井大课堂”和“美井直播间”三项赋能工程，以打造首都统战成员服务中心城区经济社会发展的品牌，提升基层社会治理水平。“今天我们开展的是‘大V双井行’的首场探索之旅，希望形成沉浸式体验路线，吸引更多的人来感受活力双井、‘五宜’朝阳。”双井街道相关负责人介绍道，接下来，街道将依托“大V双井行”平台，为居民探索更多具有地区特色、更高品质的打卡路线，让地区经济社会发展成果转化为“有形有感”的切实体验。

朝阳区“安康杯”竞赛暨第五届“朝阳工匠”选树活动举行

本报讯（记者侯建宁）日前，由区总工会、区卫健委主办的“2024年朝阳区‘安康杯’竞赛暨第五届‘朝阳工匠’选树活动——2024年度朝阳区院前急救网络岗位大练兵大比武技能竞赛”决赛举行。区委常委、副区长舒毕磊出席活动。

院前急救，是医疗紧急救治“最后一公里”护航生命健康的排头兵。该项赛事作为朝阳区院前急救体系的传统项目，自2012年开始至今已历时12年。通过开展“安康杯”竞赛，旨在夯实安全生产工作基层基础，加强院前急救网络从业人员业务能力和质量安全意识，进一步宣传和弘扬“朝阳工匠”精神，夯实院前急救从业人员对“人民至上、生命至上”宗旨的理解，不断提升辖区院前医疗急救工作服务质量。

晋级本次决赛的30名选手分别来自朝阳区救援中心、辖区各级医疗机构、社区卫生服务中心运行的急救工作站的急救人

员，他们组成10支参赛队，每队均由一名医疗人员、一名护理人员及一名救护员组成。决赛特邀相关院前急救和院内急诊领域的5位专家组成评委团进行评判，对参赛选手的理论知识、操作规范、熟练程度、协作配合、应急响应等多方面进行综合评估。

此次“安康杯”竞赛决赛集理论与实操为一体，分为知识竞赛和护理实操技能竞赛两大环节，选手们在三轮知识竞赛比拼中纷纷展现出院前急救工作中医疗、护理、救护员和公共知识部分扎实的理论功底，现场必答和抢答环节紧张激烈。护理实操技能竞赛除答题外，还进行了蒙眼摸药和单人徒手心肺复苏的技能操作比拼，考验了护士在日常工作中扎实的业务实操技能。

最终，由杨秀东、陈亮、张梦组成的1号代表队获“安康杯”团体一等奖，朝阳区紧急医疗救援中心护士王丹获“朝阳工匠”荣誉称号。

我区开展家庭保健员培训

本报讯（记者王佳）近日，朝阳区在辖区范围内启动2024年度家庭保健员培训，通过各社区卫生服务中心组织培训，进一步推进我区家庭保健员培养工作，提升辖区居民的健康素养水平。

在六里屯社区卫生服务中心家庭保健员培训会上，医务人员以“紧急情况切勿慌乱”为主题，向家庭保健员普及了如何正确有效拨打120、如何进行心肺复苏等急救相关知识。为了让家保健员更加直观地掌握急救要领，医务人员首先对心肺复苏的基本流程与操作步骤等进行重点讲解，随后利用人体模型进行现场示范，家庭保健员在专业人员的指导下进行实操操作，

加强对心肺复苏过程的理解与掌握。“中心还将开展心肺保养、疾病预防、脾胃调理等方面的培训，邀请各科室骨干力量进行讲解，提升家庭保健员的整体健康素养。”六里屯社区卫生服务中心副主任刘畅介绍。

今年，朝阳区计划从各社区招募、培养1670名家庭保健员，并开展基本公共卫生项目、突发事件应急处置等方面两次以上培训，提高辖区家庭保健员的自我健康管理知识和健康技能的积累，持续发挥其在促进家庭健康、协助社区健康服务等方面的作用，促进“健康一人”向“健康家庭”的转变，做到家庭保健员与中心医务人员相互联络、相互配合，为辖区居民健康保驾护航。

“码”上关注



什么样的电动自行车符合规范？这份“要点”请收好



为什么每年都要接种流感疫苗？什么人最需要接种？专家解读