



## 积极推动全过程人民民主在朝阳的实践和发展

# 审查评议“两个全覆盖” 推动人大工作高质量发展

区第十七届人大常委会积极探索,提出了届内对区政府部门工作评议和部门预算审查监督实现“两个全覆盖”的工作目标。对区政府工作部门整体工作进行评议是一项创新举措,常委会加强

统筹设计,研究制定工作评议办法和年度实施方案,明确评议重点和工作流程,及时召开工作推进会和协调会,保证评议内容精准、工作推进有序,达到汇聚监督合力、促进依法行政、推进工作开展

的目标。紧扣“四问该不该”,聚焦预算编制、执行、决算、审计整改、支出预算与政策衔接、重大项目支出绩效等内容,积极推进部门预算审查监督全覆盖工作。

### 以工作评议为抓手,推动人大监督向纵深开展

为深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面落实中央和市委、区委人大工作会议精神,丰富人大监督方式,区人大常委会以对区政府部门工作评议为抓手,持续推动被评议部门落实职责、依法行政、改进作风、务实为民。

**(一)深化认识,增强做好工作的主动性**  
工作评议是践行全过程人民民主的重要举措。党的二十大报告明确指出要发展和完善全过程人民民主。对评议对象作出客观公正的评价,是代表人民参与国家事务管理的一种形式,是践行全过程人民民主的具体体现。通过工作评议,使代表进一步解区政府有关部门的工作情况,保障代表知情知政。工作评议是监督工作向纵深推进的重要方式。《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员监督法》规定各级人大常委会实施监督主要有听取和审议专项工作报告等七种形式。工作评议是听取和审议专项工作报告的延伸和深化,是增强人大监督工作实效的重要举措。区人大常委会已将区政府工作评议列入本届重要工作,拟在本届任期内对区政府工作部门实现评议全覆盖,持续实现正确监督、有效监督、依法监督。工作评议是促进政府各部门加强和改进自身工作的重要方式。工作评议既是对评议对象依法行政、履行法定职责的检查和监督,也是对其工作的支持和促进,通过人大代表这一纽带和工作评议这一形式,实现了让评议对象更加广泛听到基层和人民群众的声音。

**(二)强化组织,持续提升评议工作质效**  
一是完善制度,制定本届人大常委会对区政府部门工作评议办法,明确开展评议的目的和依据、定义、工作原则。此外,在充分征求区政府相关部门意见的基础上,制定年度工作评议实施方案,对评议的准备、调研、组织、结果运用等进行了规范。二是按照

“评集体不评领导个人、评事不评人、找问题不挑刺、评判不批判”的工作原则,围绕部门依法行政、工作履职、接受人大监督、完成重点工作任务情况等方面展开,明确评议内容。三是召开评议工作启动会,部署年度评议事项,评议对象负责人、区人大相关专门委员会作表态发言。四是要求评议对象开展自查自评,对照评议内容深入查摆问题,撰写自查报告;区人大相关专门委员会扎实开展调查研究,实事求是地找出评议对象工作中存在的问题和差距,对评议对象提出初步评议意见。五是在区人大常委会会议上开展评议,评议对象主要负责人报告工作并接受询问,区人大常委会相关专门委员会报告初步评议意见,常委会组成人员对评议对象以无记名方式打分,现场公布评议结果。目前,已对16个区政府工作部门进行了评议。六是区人大相关专门委员会根据常委会组成人员的意见建议,整理归纳形成评议意见,提交区人大常委会主任办公会议讨论通过后,印发区政府及被评议的工作部门。被评议部门向区人大常委会书面报告评议意见落实情况,实现评议工作闭环。工作评议结束6个月后,在必要时将听取评议对象落实评议意见情况汇报。

**(三)把握重点,确保评议工作落地铿锵**  
一是强化组织领导。常委会主要负责人牵头组织研究工作评议实施方案,并就组织好评议工作提出具体要求。相关专门委员会和工作机构组织专委会委员和代表深入调研;被评议部门坚决落实人大评议工作部署,健全工作机制,全力配合,将责任压实、压细。二是抓住关键环节,聚焦调研要深、评议要真、整改要实,力求评出水平、评出质量。三是坚持统筹联动。注重区人大常委会各工作机构、区政府各部门的协同配合,把握时间节点,加强工作宣传,严格工作标准,密切联系群众,确保各环节有力有序。

### 以部门预算为切入点,推动人大预算审查监督走深走实

部门预算是政府预算的重要组成部分,是人大预算审查监督的重要内容。一直以来,朝阳区人大常委会不断探索、创新监督方式,将部门预算审查监督工作做深做实,特别是区第十七届人大以来,区人大常委会在届首之年提出了部门预算审查“全覆盖”工作要求,届内区人大各个专委会对对口政府部门至少开展一次部门预算审查,持续深化部门预算审查监督工作机制,截至目前本届人大已对29个部门开展预算审查,提出审查意见132条,召开专委会会议13次,向区委上报工作情况报告2次。

**(一)强化制度引领,推动监督工作制度化**  
2018年,区人大常委会依据《北京市预算审查监督条例》及相关法律法规,修订实施了《朝阳区预算审查监督办法》(以下简称《办法》),进一步明确常委会开展预算审查监督的重点和范围,规范了审查监督的内容和程序。

2020年,为了进一步贯彻落实《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》《全面实施预算绩效管理的意见》等文件精神,持续提升人大预算审查监督的针对性和有效性,区人大常委会出台了《关于进一步深化朝阳区人大常委会预算审查监督工作的意见》,按照全方位、全过程、全覆盖的预算审查监督工作要求,各专门委员会在全面监督对部门预算的基础上,每年结合区人大常委会、主任会议议题和监督重点,选定重点资金、重点项目、重点部门、重点政策开展专项监督。

自区第十七届人大以来,为了全面加强区人大常委会部门预算审查监督组织工作,按照部门预算全覆盖工作要求,区人大常委会相继研究出台了《朝阳区人大常委会关于深入推进部门预算审查监督全覆盖的实施方案》,细化了部门预算预审工作流程,规范了操作程序,明确了监督重点。

**(二)注重方式方法,提升监督专业水平**  
一是注重借助专家智库。近年来围绕部

门预算编制、执行、决算等方面聘请了来自中央财经大学、中关村创新发展研究院等重点大学、专业机构的教授专家7位,作为区人大常委会财经顾问,提出了很多建设性的意见建议。今年再次扩充专家团队,增聘了中国财政科学研究院、中央财经大学的三位教授作为财经顾问。二是注重与第三方机构常态化合作。为弥补各专委会人员不足、缺乏预算审查专业知识和经验等问题,2021年起区人大常委会聘请第三方机构共同开展部门预算审查工作,协助各专委会对部门上报的预算材料进行分析,提出专业咨询意见供各专委会参考;梳理各部门预算编制和执行中存在的问题等,切实提高了部门预算审查的专业性。三是注重发挥委员代表主体责任。各专委会组织开展部门预算初审会、调研座谈时邀请相关领域的委员代表参加,积极吸纳委员代表的意见建议,落实在审议意见中。四是注重经济分析研究。按照“快报+专报”相结合的方式,坚持“快报要快、专报要实”,每月第一时间将我区财政收支、土地出让收入情况和重点城区情况报送区人大常委会领导和各工作机构;坚持“专报要专、突出效果”,围绕财政增收压力加大,重点项目执行率等方面,形成专题分析报告,上报常委会领导,并反馈给委员代表和财经顾问作为重要参考。

**(三)强化协调配合,构建多维度监督网**  
一是加强信息资源共享,搭建监督平台。2019年,区人大常委会与区财政局共同搭建了预算联网系统平台,对财政数据进行了无缝衔接,系统设计了“联网查询”“分析预警”等六个功能模块,并根据区人大常委会工作需要,专门设置实时监督、专项监督功能模块,对部门项目执行情况进行实时查询监督,对部门

政府采购,“双重”项目执行等开展专门监督,有效提高了系统的针对性、实用性。二是强化审计问题监督,形成监督合力。区人大常委会每年将年度监督重点反馈审计局作为审计计划的重要组成部分,审计局将当年被审查的部门预算单位近年来审计查出问题及整改情况反馈区人大各专委会,作为开展工作的重要参考。同时区人大常委会和审计部门形成共识,着力跟踪跨年度长期整改问题的进展情况。三是聚焦重点议题任务,联合开展监督。区人大常委会围绕“十四五”规划制定及中期评估、大会议案、部门工作评议“全覆盖”等重点议题监督,与部门预算审查紧密结合,将部门预算编制、执行,重点项目资金使用情况以及审计查出问题整改情况等作为开展议题监督的重要参考。

**(四)锚定监督重点,强化监督精准度**  
一是聚焦重大方针政策落实。重点监督预算部门对党中央重大方针政策和决策部署及市委、区委工作要求的落实情况,部门预算与支出政策、部门职能及承担的重点工作、重大改革任务衔接匹配情况,人大及其常委会上一年度有关预算决算的决议意见在部门预算中的落实情况等。二是聚焦部门预算编制的规范性。以贯彻落实党政机关习惯过紧日子要求为切入点,在严格“三公”经费管理,严控一般性支出,强化预算约束,部门国有资产配置情况,加强资金资产统筹配置,盘活存量资源等方面加强审查监督。三是聚焦财政预算资金绩效管理。以预算绩效全过程管理为出发点,着重关注部门重点项目尤其是当年新增项目资金使用绩效,加强“事前”监督,审查项目实施的必要性和可行性。项目的合规性和成熟度、绩效目标的合理性等情况;聚焦“事中”监督,注重把重大项目、重大资金安排与部门整体预算编制有机结合;做实“事后”问效,对审查意见落实情况进行跟踪监督,听取落实情况。

## 新疆墨玉学生来北京朝阳研学交流

本报讯(记者王佳)近日,朝阳区教委联合新疆维吾尔自治区和田地区墨玉县教育局,共同开展了2024年京墨青少年融情交流营活动,来自新疆墨玉的百余名学生走进朝阳区两所学校,通过校园参观、校本课程体验、才艺展示等形式,增进民族团结和两地学子情感交流。

在芳草国际学校,京墨两地学生通过同赏一片景、同唱一首歌、同绘一幅画、同跳一支舞等手拉手活动,在互动交流中彼此了解。在介绍校园文化环节,芳草国际学校的校园讲解员,为墨玉学生介绍了芳草心、芳草校徽,并将精心准备的芳草校徽、团扇作为礼物,赠送给墨玉师生留念。

在北京市东方德才学校,除了京墨学生才艺互动交流外,墨玉学生还体验了学校的“魅力衍纸”与“巧手穿编彩色包”特色校本课程。学校副校长赵艳红介绍,“我们希望打造互动式沟通交流平台,让孩子们感受北京朝阳的热情,了解北京朝阳的校园和学习生活,并加强双方在教育教学上的交流,共促发展提升。”

“这次活动让我感觉北京朝阳的校园环境特别好,老师和同学们也非常友好和热情,希望他们有机会也能去我的家乡做客,欣赏美景,品尝美食。”墨玉县第二小学学生纳迪热·玉苏普江说道。

近年来,朝阳区教委、区教委从选派教育人才、加强结对交流、接收来京跟岗等方面,开展教育对口协作,促进墨玉县学校管理水平和教育质量的提高。自2016年朝阳区教委开启与新疆墨玉县教育对口支援工作以来,朝阳区共选派了89名干部教师开展组团式援疆。2023年,68名墨玉县来京跟岗干部、教师走进朝阳区25所优质学校,通过参与朝阳区组织的高端论坛、集中培训和跟岗实践,提升教育教学水平、班级管理与文化建设、岗位管理及学科思政教学融合能力。此外,两地还共同打造爱国爱党、民族团结、崇德向善的学习平台,依托京墨两地红色资源,上一节思政课、开展红色教育研学等活动,助力孩子们共同学习成长。

## 我区开展全国生态日主题宣传活动



本报讯(记者张慧娟)8月15日是第二个全国生态日。当天,朝阳区在望京街道大西洋新城社区开展全国生态日主题宣传活动,倡导广大群众在日常生活中树立绿色环保生活理念,积极参与生态环境保护。

“咖啡渣含有丰富的矿物质,加在种植土壤里可以给植物提供更充足的养分,让植物更易于生长。阿姨,您要是家里养花,可直接把咖啡渣洒在种植盆栽的泥土上,让它发挥作用。”活动现场,工作人员一边为居民讲解咖啡渣妙用,一边将装好的咖啡渣分发给大家。除了近距离了解咖啡渣的绿色环保作用,活动现场设有展板和相关视频宣传绿色环保知识,居民们还参与垃圾分类趣味答题活动,回答垃圾分类相关问题,增强节约意识、环保意识和生态意识。

连日来,区发展改革委还围绕加快经济社会发展全面绿色转型的宣传主题,联合小门乡、十八里店乡、南磨房乡多个社区开展生态文明进社区

宣传活动,协助市发展改革委在三里屯太古里开展全国生态日北京宣传日活动暨“2024北京绿色生活季”,通过户外宣传展示、生态文明大讲堂、亲子手工作品、环保宣传品发放等方式,倡导居民将环保理念融入点滴生活。

近年来,我区全面推进“五宜”朝阳建设,以高品质生态环境支撑高质量发展为目标,持续推动污染防治攻坚,生态环境质量持续改善,绿色低碳发展成效明显,生态文明建设取得丰硕成果。目前,朝阳区循环经济产业园入选“绿色低碳科技领域示范工程”,亮马河滨水区成为生态效益与经济效益共赢发展的典型案例。

下一步,我区将积极推进设备更新和消费品以旧换新,鼓励绿电交易和本地可再生能源开发利用,全面建设具有国际影响力的ESG特色标杆区,持续巩固国家生态文明建设示范区创建成果,进一步推动全区绿色低碳高质量发展。

记者 王嘉榭

### 六里屯社区卫生服务中心

## 义诊服务送到居民身边

本报讯(记者王佳)在第七个中国医师节来临之际,近日,六里屯社区卫生服务中心之专家团队走进辖区炫特社区、晨光社区、碧水社区开展义诊和健康咨询,把健康服务送到社区居民身边。

义诊现场,来自六里屯社区卫生服务中心脑卒中与综合病区、骨伤与骨关节病区、中医科、全科门诊等科室专家,为居民提供疾病问诊、慢病咨询、用药指导等。

“我患有慢性咳嗽,今天现场来的都是专家,我详细咨询了我的情况,专家也给出了日常保健和用药建议。在家门口就能享受大医院服务,还用排队,真是既方便又贴心。”晨光社区的一位居民说道。

围绕今年的医师节主题“崇尚人文精神,彰显医者仁心”,本次义诊活动将持续三天,充分依托六里屯社区卫生服务中心自身特色,突出“健康守门人”家庭医生、中西医结合诊疗、紧密型医联体以及四级医养结合等方面开展健康指

导,让医疗服务更加贴近社区居民,全方位关爱居民健康。

“我们”

“码”上关注

保护生态环境,我们可以这样做。

北京所有社区医院都可预约转诊。